

# AIGC检测 · 简洁报告单

NO:CNKIAIGC2026SJ\_20260578526097

检测时间:2026-05-16 09:14:15

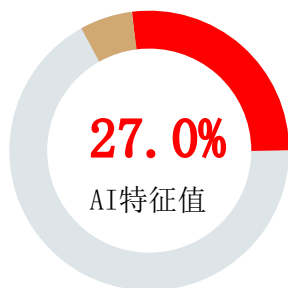
篇名: 海关综合保税区保税维修政策滥用风险及预防机制研究 ——以上海综合保税区为例

作者: 刘隽雯

单位:

文件名:

## 全文检测结果



AI特征值: 27.0%  
AI特征字符数: 8201  
总字符数: 30377

- AI特征显著 (计入AI特征字符数)
- AI特征疑似 (未计入AI特征字符数)
- 未标识部分

## AIGC片段分布图

前部20%

AI特征值: 5.4%

AI特征字符数: 1640

中部60%

AI特征值: 16.2%

AI特征字符数: 4920

后部20%

AI特征值: 5.4%

AI特征字符数: 1640



## 分段检测结果

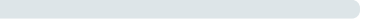

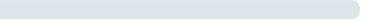




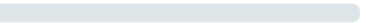













| 序号 | AI特征值 | AI特征字符数/章节(部分)字符数 | 章节(部分)名称 |
|----|-------|-------------------|----------|
| 1  | 27.0% | 8201 / 30377      | 论文全文     |

































## 1. 论文全文

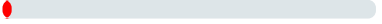



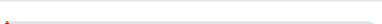




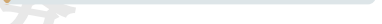
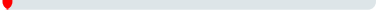
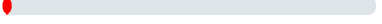




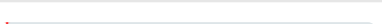



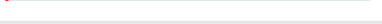
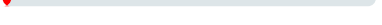
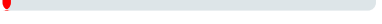
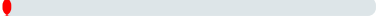
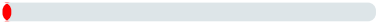







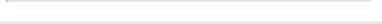

AI特征值: 27.0% AI特征字符数 / 章节(部分)字符数: 8201 / 30377

## 片段指标列表

| 序号 | 片段名称 | 字符数 |      |
|----|------|-----|------|
| 1  | 片段1  | 123 | 0.4% |

|    |      |     |  |      |
|----|------|-----|--|------|
| 2  | 片段2  | 67  |      | 0.2% |
| 3  | 片段3  | 150 |    | 0.5% |
| 4  | 片段4  | 46  |    | 0.2% |
| 5  | 片段5  | 49  |    | 0.2% |
| 6  | 片段6  | 64  |    | 0.2% |
| 7  | 片段7  | 111 |    | 0.4% |
| 8  | 片段8  | 62  |    | 0.2% |
| 9  | 片段9  | 142 |    | 0.5% |
| 10 | 片段10 | 53  |    | 0.2% |
| 11 | 片段11 | 242 |    | 0.8% |
| 12 | 片段12 | 48  |    | 0.2% |
| 13 | 片段13 | 48  |    | 0.2% |
| 14 | 片段14 | 72  |    | 0.2% |
| 15 | 片段15 | 62  |    | 0.2% |
| 16 | 片段16 | 49  |    | 0.2% |
| 17 | 片段17 | 61  |    | 0.2% |
| 18 | 片段18 | 64  |  | 0.2% |
| 19 | 片段19 | 95  |  | 0.3% |
| 20 | 片段20 | 65  |  | 0.2% |
| 21 | 片段21 | 112 |  | 0.4% |
| 22 | 片段22 | 15  |  | 0.0% |
| 23 | 片段23 | 36  |  | 0.1% |
| 24 | 片段24 | 16  |  | 0.1% |
| 25 | 片段25 | 55  |  | 0.2% |
| 26 | 片段26 | 76  |  | 0.3% |
| 27 | 片段27 | 75  |  | 0.2% |
| 28 | 片段28 | 60  |  | 0.2% |
| 29 | 片段29 | 106 |  | 0.3% |
| 30 | 片段30 | 109 |  | 0.4% |
| 31 | 片段31 | 80  |  | 0.3% |
| 32 | 片段32 | 139 |  | 0.5% |
| 33 | 片段33 | 61  |  | 0.2% |
| 34 | 片段34 | 76  |  | 0.3% |
| 35 | 片段35 | 86  |  | 0.3% |

|    |      |     |  |      |
|----|------|-----|--|------|
| 36 | 片段36 | 65  |      | 0.2% |
| 37 | 片段37 | 143 |    | 0.5% |
| 38 | 片段38 | 85  |    | 0.3% |
| 39 | 片段39 | 62  |    | 0.2% |
| 40 | 片段40 | 126 |    | 0.4% |
| 41 | 片段41 | 48  |    | 0.2% |
| 42 | 片段42 | 48  |    | 0.2% |
| 43 | 片段43 | 52  |    | 0.2% |
| 44 | 片段44 | 93  |    | 0.3% |
| 45 | 片段45 | 144 |    | 0.5% |
| 46 | 片段46 | 79  |    | 0.3% |
| 47 | 片段47 | 84  |    | 0.3% |
| 48 | 片段48 | 80  |    | 0.3% |
| 49 | 片段49 | 78  |    | 0.3% |
| 50 | 片段50 | 52  |    | 0.2% |
| 51 | 片段51 | 56  |    | 0.2% |
| 52 | 片段52 | 114 |  | 0.4% |
| 53 | 片段53 | 106 |  | 0.3% |
| 54 | 片段54 | 78  |  | 0.3% |
| 55 | 片段55 | 85  |  | 0.3% |
| 56 | 片段56 | 57  |  | 0.2% |
| 57 | 片段57 | 44  |  | 0.1% |
| 58 | 片段58 | 66  |  | 0.2% |
| 59 | 片段59 | 88  |  | 0.3% |
| 60 | 片段60 | 87  |  | 0.3% |
| 61 | 片段61 | 81  |  | 0.3% |
| 62 | 片段62 | 127 |  | 0.4% |
| 63 | 片段63 | 133 |  | 0.4% |
| 64 | 片段64 | 80  |  | 0.3% |
| 65 | 片段65 | 59  |  | 0.2% |
| 66 | 片段66 | 74  |  | 0.2% |
| 67 | 片段67 | 171 |  | 0.6% |
| 68 | 片段68 | 126 |  | 0.4% |
| 69 | 片段69 | 64  |  | 0.2% |

|     |       |     |  |      |
|-----|-------|-----|--|------|
| 70  | 片段70  | 82  |      | 0.3% |
| 71  | 片段71  | 55  |    | 0.2% |
| 72  | 片段72  | 99  |    | 0.3% |
| 73  | 片段73  | 62  |    | 0.2% |
| 74  | 片段74  | 82  |    | 0.3% |
| 75  | 片段75  | 116 |    | 0.4% |
| 76  | 片段76  | 45  |    | 0.1% |
| 77  | 片段77  | 44  |    | 0.1% |
| 78  | 片段78  | 105 |    | 0.3% |
| 79  | 片段79  | 140 |    | 0.5% |
| 80  | 片段80  | 99  |    | 0.3% |
| 81  | 片段81  | 111 |    | 0.4% |
| 82  | 片段82  | 87  |    | 0.3% |
| 83  | 片段83  | 88  |    | 0.3% |
| 84  | 片段84  | 193 |    | 0.6% |
| 85  | 片段85  | 95  |    | 0.3% |
| 86  | 片段86  | 117 |    | 0.4% |
| 87  | 片段87  | 172 |  | 0.6% |
| 88  | 片段88  | 22  |  | 0.1% |
| 89  | 片段89  | 54  |  | 0.2% |
| 90  | 片段90  | 44  |  | 0.1% |
| 91  | 片段91  | 55  |  | 0.2% |
| 92  | 片段92  | 68  |  | 0.2% |
| 93  | 片段93  | 63  |  | 0.2% |
| 94  | 片段94  | 53  |  | 0.2% |
| 95  | 片段95  | 56  |  | 0.2% |
| 96  | 片段96  | 53  |  | 0.2% |
| 97  | 片段97  | 94  |  | 0.3% |
| 98  | 片段98  | 50  |  | 0.2% |
| 99  | 片段99  | 57  |  | 0.2% |
| 100 | 片段100 | 67  |  | 0.2% |
| 101 | 片段101 | 44  |  | 0.1% |
| 102 | 片段102 | 76  |  | 0.3% |
| 103 | 片段103 | 70  |  | 0.2% |

|     |       |     |                        |      |
|-----|-------|-----|------------------------|------|
| 104 | 片段104 | 116 | <div><div></div></div> | 0.4% |
| 105 | 片段105 | 71  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 106 | 片段106 | 105 | <div><div></div></div> | 0.3% |
| 107 | 片段107 | 64  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 108 | 片段108 | 68  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 109 | 片段109 | 82  | <div><div></div></div> | 0.3% |
| 110 | 片段110 | 51  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 111 | 片段111 | 70  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 112 | 片段112 | 64  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 113 | 片段113 | 82  | <div><div></div></div> | 0.3% |
| 114 | 片段114 | 95  | <div><div></div></div> | 0.3% |
| 115 | 片段115 | 56  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 116 | 片段116 | 86  | <div><div></div></div> | 0.3% |
| 117 | 片段117 | 51  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 118 | 片段118 | 69  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 119 | 片段119 | 63  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 120 | 片段120 | 90  | <div><div></div></div> | 0.3% |
| 121 | 片段121 | 96  | <div><div></div></div> | 0.3% |
| 122 | 片段122 | 69  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 123 | 片段123 | 63  | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 124 | 片段124 | 112 | <div><div></div></div> | 0.4% |

片段详情

|  |     |         |         |                        |      |
|--|-----|---------|---------|------------------------|------|
| NO. 1  | 片段1 | 字符数：123 | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.4% |
| 内容摘要：目前我国正从要素流动开放型社会向制度开放型社会深度转型，为保证保税维修业态能够不断推动综合保税区内加工贸易升级、提升全球价值链地位，我国政府已经在综合保税区内出台一系列利好政策，然而这些政策却常常被企业违规滥用，扰乱正常的进出口秩序。 |     |         |         |                        |      |
| NO. 2  | 片段2 | 字符数：67  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 本文以近年来最为典型的保税维修政策违规滥用案例为切入点，对比分析其中的相同与差异点，总结归纳出目前我国综保区内常见的政策滥用风险类型。  |     |         |         |                        |      |
| NO. 3  | 片段3 | 字符数：150 | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.5% |

Abstract: At present, China is undergoing a profound transformation from an open society based on factor flows to one based on institutional openness.

|  |      |         |         |                        |      |
|--|------|---------|---------|------------------------|------|
| NO. 4  | 片段4  | 字符数：46  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 当前，全球经济格局正经历深刻调整，产业链供应链重构加速，数字经济与绿色贸易成为新的增长引擎。   |      |         |         |                        |      |
| NO. 5  | 片段5  | 字符数：49  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 上海作为改革开放的前沿阵地，目前已有9个综合保税区，由图1.1可知，上海保税区数量在全国位居前列。  |      |         |         |                        |      |
| NO. 6  | 片段6  | 字符数：64  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 图1.1 上海综保区数量占全国的比重[footnoteRef:0] [0: 图1.1数据来源：中华人民共和国海关总署官网文件]  |      |         |         |                        |      |
| NO. 7  | 片段7  | 字符数：111 | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.4% |
| 近年来，上海综保区在保税维修业务快速发展的同时也暴露出一系列政策滥用问题。主要集中在四类问题，一是部分企业开展虚假贸易，以维修名义将境外废旧电子产品、高档消费品等禁止或限制进口的货物运入区内，实则进行拆解、翻新后非法内销。  |      |         |         |                        |      |
| NO. 8  | 片段8  | 字符数：62  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 上述问题近年来持续出现，不仅会影响国家财政收入，破坏公平竞争的市场环境，更可能损害上海作为国际航运中心和贸易中心的国际声誉。   |      |         |         |                        |      |
| NO. 9  | 片段9  | 字符数：142 | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.5% |
| 保税维修政策的核心在于保税，即对进境维修的货物免征关税和进口环节税，维修后的复运出境货物也免征出口关税。开展保税维修是鼓励企业利用保税政策功能优势，充分参与国际分工、赢得国际市场的重要形式，通过保税维修能积累产品性能、质量等数据信息，增强产品竞争力((蒋原、姚漪娟，2021)[1]。   |      |         |         |                        |      |
| NO. 10   | 片段10 | 字符数：53  | AI特征：疑似 | <div><div></div></div> | 0.2% |
| 本研究将有助于丰富保税维修现有文献。现有文献大多关注保税维修业态发展历程及促进保税维修业态发展的政策建议。  |      |         |         |                        |      |
| NO. 11   | 片段11 | 字符数：242 | AI特征：疑似 | <div><div></div></div> | 0.8% |
| 国外文献综述具体阐释了综合保税区政策效能的充分发挥效能的路径。Sri Yanthy Yosepha、Agus Suhendra (2024) 认为保税物流中心与自贸区能够通过提升物流效率、促进贸易开放推动经济增长；Wang D、Guo Q等(2025)揭示综合保税区主要通过促进产业结构升级与优化能源结构来提高区域绿色全要素生产率；Hao Hu、Shufang Wang等(2020)研究基于上海自贸区临港新片区的制度创新探索优先权优势，得出其在协助发展基础、港口航运方面的五大比较优势。 |      |         |         |                        |      |
| NO. 12   | 片段12 | 字符数：48  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.2% |

同时，国外文献也借助具体的国内外综合保税区案例阐明综保区政策的重要性以及潜在的保税风险滥用因素。

NO. 13      片段13      字符数：48      AI特征：显著  0.2%

国内文献则梳理出了我国保税维修业务当前的政策环境、发展状况及存在的主要问题并提出针对性意见建议。

NO. 14      片段14      字符数：72      AI特征：显著  0.2%

多篇论文提出了企业在实际经营过程中存在滥用保税维修政策红利，引发违规风险的潜在因素。赵妍等（2021）系统梳理了“保税一日游”业态下的违规情事。

NO. 15      片段15      字符数：62      AI特征：显著  0.2%

综上所述，现有研究主要从综合保税区政策效能、保税维修业态发展及其潜在风险三个维度展开。当前研究仍存在若干空白，值得深入探索。

NO. 16      片段16      字符数：49      AI特征：显著  0.2%

第一，现有文献多将保税维修政策效能与企业政策滥用风险分开讨论，缺乏对二者动态平衡机制的系统性研究。

NO. 17      片段17      字符数：61      AI特征：显著  0.2%

如图1.3.1所示，本文首先基于综合保税区提出的维修新业态宏观背景，明确提出政策滥用风险这一核心研究议题的理论与现实意义。

NO. 18      片段18      字符数：64      AI特征：显著  0.2%

系统收集和梳理整理关于综合保税区政策效能、保税维修业态发展及政策滥用风险的相关文献，包括学术论文、期刊杂志、网站实时新闻等内容。

NO. 19      片段19      字符数：95      AI特征：显著  0.3%

本文选取2023年至2025年间上海综合保税区发生的典型违规案例深入剖析，参考山东自贸实验区、长沙海关综合保税区等国内先进综保区的成功、可复制的经验，撰写内容紧密围绕上海综合保税区实际情况。

NO. 20      片段20      字符数：65      AI特征：显著  0.2%

系统梳理2015年至2025年间海关总署、商务部、生态环境部及上海地方政府发布的与保税维修相关的政策文件，包括公告、办法、规定等。

NO. 21      片段21      字符数：112      AI特征：显著  0.4%

本文尝试将保税维修政策视为需要同时平衡政策红利与防范风险的共同体，系统分析套利空间的形成原因以及监管灰色区域的利用方式，从而构建从政策设计到企业行为再到监管创新的完整分析链条，为平衡保税维修政策的发展与安全提供新的分析框架。

|  |      |         |         |             |      |
|--|------|---------|---------|-------------|------|
| NO. 22   | 片段22 | 字符数：15  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.0% |
| 2. 案例分析的时效性与典型性。   |      |         |         |             |      |
| NO. 23   | 片段23 | 字符数：36  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.1% |
| 本文选取了2023年至2025年间上海综合保税区发生的最新典型违规案例。   |      |         |         |             |      |
| NO. 24   | 片段24 | 字符数：16  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.1% |
| 3. 预防机制的系统性与可操作性。  |      |         |         |             |      |
| NO. 25   | 片段25 | 字符数：55  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.2% |
| 本文从海关视角出发，在归纳分析保税维修政策滥用案例后提出政策创新的具体建议，因而建议具有更强的完整性和全面性。  |      |         |         |             |      |
| NO. 26   | 片段26 | 字符数：76  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.3% |
| 1. 保税维修数据的局限性。受限于数据获取渠道和研究时间，本文未能获得海关内部监管数据、企业合规经营数据等第内部资料，风险分析主要依赖公开案例和二手文献。                                  |      |         |         |             |      |
| NO. 27   | 片段27 | 字符数：75  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.2% |
| 2. 国际比较的深度有待加强。笔者由于语言、资料获取等方面的限制，对国外其他国家和地区保税维修监管制度的具体操作细节、实施效果及适用条件的分析不够深入。                                   |      |         |         |             |      |
| NO. 28   | 片段28 | 字符数：60  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.2% |
| 3. 对策效果的事前评估不足。本文提出的预防机制构建路径虽然基于理论分析和现实问题诊断，但尚未经过实证检验或仿真模拟评估。  |      |         |         |             |      |
| NO. 29   | 片段29 | 字符数：106 | AI特征：显著 | <div></div> | 0.3% |
| 综合保税区是经国务院批准，设立在内陆地区具有保税港区功能的海关特殊监管区域。它整合了原保税区、保税物流园区、出口加工区、保税港区等功能，是目前我国开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的特殊开放区域。     |      |         |         |             |      |
| NO. 30   | 片段30 | 字符数：109 | AI特征：显著 | <div></div> | 0.4% |
| 保税维修是以保税方式将存在部件损坏、功能失效、质量缺陷等问题的货物从境外运入区域内进行检测、维修后复运出境，或将待维修货物从境内区外运区域内进行检测、维修后复运回境内区外(中华人民共和国广州海关官网，2015) [3]。 |      |         |         |             |      |
| NO. 31   | 片段31 | 字符数：80  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.3% |

在本文语境下，政策滥用是指市场主体违背政策初衷，利用综合保税区内保税维修政策红利的特殊性、监管缝隙或信息不对称，采取虚假、欺诈、隐瞒等手段，谋取非法利益的行为。

NO. 32 片段32 字符数：139 AI特征：显著 0.5%

保税维修政策滥用的外延则主要包括虚假贸易、非法套利、监管规避、违规处置四种表现形式。虚假贸易指的是并无真实的维修业务发生，通过伪造单证、虚构进出口数据、将本应按一般贸易征税或禁止进口的货物，伪报为保税维修货物进境，维修后非法内销，逃避关税、增值税及消费税(百度百科网站)[2]。

NO. 33 片段33 字符数：61 AI特征：疑似 0.2%

规制经济学主要研究政府如何干预市场来纠正市场政策失灵。在保税维修监管中，这一理论主要涉及信息不对称及监管俘获两个核心概念。

NO. 34 片段34 字符数：76 AI特征：显著 0.3%

全面风险管理框架强调对风险的识别、评估、应对和监控的全过程管理。风险识别要求准确辨识保税维修业务中可能存在的各类风险点，如单证造假、货物调包等多种风险。

NO. 35 片段35 字符数：86 AI特征：疑似 0.3%

路径依赖理论最早由诺贝尔经济学奖得主道格拉斯·诺斯提出并引入制度变迁分析中。路径依赖理论指出，一旦踏入某条发展道路，就可能形成“锁定效应”对其产生惯性依赖，难以摆脱或转向。

NO. 36 片段36 字符数：65 AI特征：显著 0.2%

虚假贸易是保税维修领域最高发的风险类型，虚假贸易主要是利用维修业务的特殊监管属性来掩盖物流轨迹与实际不符的违规行为，进而非法套利。

NO. 37 片段37 字符数：143 AI特征：显著 0.5%

1. 利用“一日游”业务虚构进出口数据。这是保税维修政策滥用最常见的手法，综保区“保税一日游”是将货物出口入区、进口出区两个作业密集关联并配合使用，综合叠加利用综保区多项政策，在短短几小时或几天内进行信息流、货物流、资金流密集操作，有报关、货款、外汇等核心节点(赵妍等, 2021)[7]。

NO. 38 片段38 字符数：85 AI特征：显著 0.3%

2. 利用单证假核销构成欺诈。企业在开展保税维修业务过程中，如果通过假出口、假结转或者利用虚假单证等方式骗取海关核销，致使保税货物脱离海关监管范畴，构成了走私犯罪违法行为。

NO. 39 片段39 字符数：62 AI特征：显著 0.2%

上海综保区内近年来实施创新政策，进一步扩大允许开展目录外“两头在外”试点工作的政策红利也成为目录外产品借壳维修的风险高发点。

|  |      |         |         |             |      |
|--|------|---------|---------|-------------|------|
| NO. 40   | 片段40 | 字符数：126 | AI特征：疑似 | <div></div> | 0.4% |
| 本文在相关外贸网站及海关行政处罚公开案例中收集到一典型案例。2023年5月至2024年1月，东莞某电子科技有限公司通过保税维修账册开展退运返修业务，报关单申报退运货物与实际到港数量不符，且在维修中更换了背光模组，导致复出口时产品数据与原退运报关单信息不符。                 |      |         |         |             |      |
| NO. 41   | 片段41 | 字符数：48  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.2% |
| 该类风险具体表现为飞料走私、伪报品名与价格、利用基于信用管理项目下的海关政策红利逃避监管等方式。   |      |         |         |             |      |
| NO. 42   | 片段42 | 字符数：48  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.2% |
| 1. 飞料走私，即企业在维修过程中，将替换下来的高价值旧件或剩余的保税料件，未经海关许可擅自内销。  |      |         |         |             |      |
| NO. 43   | 片段43 | 字符数：52  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.2% |
| 2. 伪报品名和价格，即将禁止或限制进口的固体废物、旧机电产品伪报品名和其价格，伪报为“待维修货物”进境。  |      |         |         |             |      |
| NO. 44   | 片段44 | 字符数：93  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.3% |
| 3. 擅自内销保税货物。企业在保税维修完成后剩余的通过保税方式进口的维修用料件余料，未经海关同意擅自内销，并且当事人主观上存在故意，客观上实际或者必然会造成国家税款损失的，构成了走私犯罪。   |      |         |         |             |      |
| NO. 45   | 片段45 | 字符数：144 | AI特征：疑似 | <div></div> | 0.5% |
| 以下案例为本文在相关外贸网站、海关行政处罚公开案例及锦天城律师事务所公开案例中搜集所得。其一、梅沙海关行政处罚案例中，当事人以保税维修方式申报进口的待维修投影仪实际税则号列项下为国家禁止进口货物，此行为已构成伪报税则号列进行虚假贸易，违反国家进出口管理规定进口国家禁止进口货物的违规行为。 |      |         |         |             |      |
| NO. 46   | 片段46 | 字符数：79  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.3% |
| 在保税维修违规案例中，部分不法分子通过虚构贸易背景、操纵交易价格、构造虚假资金闭环等手段，实现了资本外逃、热钱入境、洗钱以及逃避外汇监管等目的，攫取非法收入。  |      |         |         |             |      |
| NO. 47   | 片段47 | 字符数：84  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.3% |
| 1. 不法企业通常会虚构贸易背景，通过在综保区内设立空壳维修公司或与区内现有企业达成合谋等方式，伪造出维修合同、形式发票等文件，构建出一个看似完整可靠的跨境维修业务链条。  |      |         |         |             |      |
| NO. 48   | 片段48 | 字符数：80  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.3% |
| 2. 企业同时会进行非法价格操纵，通过对人工成本、技术难度、设备折旧等复杂的维修费用要素进行价格操纵，对于保税维修业务前后产生的商品价格差进行利益输送和利润转移。  |      |         |         |             |      |
| NO. 49   | 片段49 | 字符数：78  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.3% |

3. 此类资金违规活动常常与地下钱庄等非法金融组织勾连，私自合谋进行资金跨境转移。非法资金最终会流向地下钱庄控制的境外账户，从而完成整个资金洗白和转移的闭环。

NO. 50 片段50 字符数：52 AI特征：显著 0.2%

综保区内保税维修政策滥用的原因往往是因为企业试图获得资金利益，下面笔者将选取其中最为典型的案例加以分析。

NO. 51 片段51 字符数：56 AI特征：显著 0.2%

S公司在综保区开展二手手机保税维修业务时面临着账册管理、维修费用转让定价及集团财务公司转让定价三方面的税务风险。

NO. 52 片段52 字符数：114 AI特征：显著 0.4%

1. 最直接的侵权形式首先是在维修过程使用假冒伪劣零部件替换原厂正品配件。不法维修企业在未经品牌权利人授权的情况下，采购价格低廉的假冒或翻新零部件，在维修过程中替换掉客户送修产品中的原厂件，严重损害了品牌的商誉和消费者的合法权益。

NO. 53 片段53 字符数：106 AI特征：显著 0.3%

2. 部分企业利用保税维修渠道实现侵权产品的洗白和出口，将明知是侵犯他人知识产权的产品伪报为待维修货物，让产品低价进入综保区，并在区内仅对产品进行简单的清洁、重新包装等形式维修，试图绕过海关的知识产权边境保护措施。

NO. 54 片段54 字符数：78 AI特征：显著 0.3%

3. 未经许可擅自破坏商品完整性。在保税维修业务中，如果企业未经品牌权利人许可就擅自对受知识产权保护的产品进行商业性维修并复运出境，即算构成侵犯商标权人权利。

NO. 55 片段55 字符数：85 AI特征：显著 0.3%

在海关官网公开案例中，C公司在保税区内开展知名品牌A公司的手机维修业务，而A公司由于断定C公司未经许可擅自拆机并使用非授权配件，涉嫌商标侵权，遂向海关举报、扣押维修货物。

NO. 56 片段56 字符数：57 AI特征：疑似 0.2%

巨大的政策红利导致的利益落差是诱发政策滥用的根本动力。综保区“境内关外”的典型特质，使其与区外形成明显的政策落差。

NO. 57 片段57 字符数：44 AI特征：显著 0.1%

近年来上海综保区业务量呈现爆发式增长，保税维修业务呈现货量少、频次高、出货节奏快的特点。

NO. 58 片段58 字符数：66 AI特征：疑似 0.2%

当前市场竞争环境日趋激烈，部分企业生存压力巨大，对合规问题不够重视。当违规收益远高于被查处处罚的预期成本时，部分企业会选择铤而走险。

NO. 59      片段59      字符数：88      AI特征：显著      0.3%

上海拥有全国数量最多、功能最全的海关特殊监管区域集群。主要包括外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山特殊综合保税区、浦东机场综合保税区、金桥综合保税区等(百度百科网站) [6]。

NO. 60      片段60      字符数：87      AI特征：疑似      0.3%

2024年上半年，上海市保税维修业务进出口货值达到140.1亿美元，同比增长近2倍。2025年前2个月，上海市保税维修进出口总额为190.5亿元，较去年同期增长119.7%。

NO. 61      片段61      字符数：81      AI特征：显著      0.3%

本文根据2018年到目前海关总署官网发布的所有支持综保区发展及保税维修相关文件政策展开分析归纳，得出当前综保区内保税维修业务提供的显著政策优势，汇总如下表3.2。

NO. 62      片段62      字符数：127      AI特征：显著      0.4%

1. 现有文件将综保区内将税收优惠作为最大政策红利。在《海关总署公告〔2015〕59号》及《海关总署令第256号》等文件中，企业在申请设立保税维修H账册后，综保区政策相应针对他们需要维修的进口料件、以及进区维修的货物在海关监管期间暂缓缴纳关税和进口环节税。

NO. 63      片段63      字符数：133      AI特征：显著      0.4%

2. 金融外汇管理更加规范。《海关总署公告〔2015〕59号》中提到的“建立符合海关监管要求的计算机管理系统……与海关之间实行计算机联网并按照海关监管要求交换数据”，以及《海关总署令第256号》要求的规范化管理，体现了目前海关加强信息化手段、实现便利化监管的管理手段。

NO. 64      片段64      字符数：80      AI特征：显著      0.3%

3. 大力支持新型业态发展。（2025）276号文件明确提出支持高技术、高附加值、符合环保要求的保税维修业务，促进新业态高质量发展，实现发展中规范、在规范中发展。

NO. 65      片段65      字符数：59      AI特征：显著      0.2%

4. 积极探索开展保税再制造业务。新发布的保税维修政策将旧零件作为原料进行专业化修复和升级，使其性能达到或超过新品标准。

NO. 66      片段66      字符数：74      AI特征：显著      0.2%

表3.2 全国综保区保税维修业务海关特殊监管政策及相关文件[footnoteRef:1] [1: 表中资料来源：中华人民共和国海关总署官网文件]

|   |      |         |         |             |      |
|---|------|---------|---------|-------------|------|
| NO. 67  | 片段67 | 字符数：171 | AI特征：显著 | <div></div> | 0.6% |
| 海关总署公告（2015）59号 保税维修账册设置：企业应向海关申请设立保税维修H账册，同时应当满足以下条件：建立符合海关监管要求的计算机管理系统，对维修耗用等信息进行全程跟踪；与海关之间实行计算机联网并按照海关监管要求交换数据；对待维修货物、已维修货物、维修用料件、维修过程中替换下的坏件、边角料进行专门管理。 |      |         |         |             |      |
| NO. 68  | 片段68 | 字符数：126 | AI特征：显著 | <div></div> | 0.4% |
| 海关总署公告（2018）203号 终止开展条件：1、企业倒闭或破产，或被政府主管部门撤销经营资格的；2、企业信用状况降为失信企业的；3、保税维修货物在境内被转让或移作他用的；4、整改期满仍不能按照海关要求对保税维修货物进行管理的。   |      |         |         |             |      |
| NO. 69  | 片段69 | 字符数：64  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.2% |
| 商务部 生态环境部 海关总署公告（2020）16号 可维修业务范围：综合保税区内企业可开展维修产品目录中的维修业务。  |      |         |         |             |      |
| NO. 70  | 片段70 | 字符数：82  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.3% |
| 商务部 生态环境部 海关总署公告（2021）年45号 在原有目录基础上，增列了包括航空器内燃机、无人机、B型超声波诊断仪等在内的15项产品，扩大了可维修产品的范围。  |      |         |         |             |      |
| NO. 71  | 片段71 | 字符数：55  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.2% |
| 海关总署令第256号 文件正式将“检测、维修”列为区内企业的法定业务范围，从法律层面确立了保税维修的合法地位。   |      |         |         |             |      |
| NO. 72  | 片段72 | 字符数：99  | AI特征：疑似 | <div></div> | 0.3% |
| 商务部 生态环境部 海关总署公告（2023）13号 对维修产品目录的第二次重要扩容。文件重点增列了航空器用变速箱、起落架、铁路机车车辆等高端装备零部件，精准对接航空航天和轨道交通产业的全球维修需求。   |      |         |         |             |      |
| NO. 73  | 片段73 | 字符数：62  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.2% |
| 商务部 生态环境部 海关总署公告（2024）年七号 在原有目录基础上新增了包括高端医疗器械、精密仪器等在内的高技术含量产品。  |      |         |         |             |      |
| NO. 74  | 片段74 | 字符数：82  | AI特征：显著 | <div></div> | 0.3% |
| 商务部办公厅 生态环境部办公厅 海关总署办公厅（2025）276号 统筹发展与安全，支持企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的保税维修业务，促进新业态高质量发展。  |      |         |         |             |      |
| NO. 75  | 片段75 | 字符数：116 | AI特征：显著 | <div></div> | 0.4% |

商务部 生态环境部 海关总署公告（2025）82号 进一步放宽限制，允许区内企业为本集团在国内生产并出口的机电产品开展“两头在外”的保税维修，且不受《维修产品目录》和《禁止进口的旧机电产品目录》的限制，便利集团内产品的全球维修业务。

NO. 76 片段76 字符数：45 AI特征：显著 0.1%

截至目前，上海共有10个海关特殊监管区域，其中包括1个保税区、1个特殊综保区、8个综保区。

NO. 77 片段77 字符数：44 AI特征：显著 0.1%

上海的保税维修业务不仅是制造业与服务业的深度融合，更应当成为高技术与高附加值的集中体现。

NO. 78 片段78 字符数：105 AI特征：疑似 0.3%

本文将上海海关、上海市商务委员会等部门近年来发布的文件加以梳理得出表3.3。通过综合梳理并对比3.2、3.3两张表格中内容发现，上海综保区始终以中央政策文件规范为行动纲领，在各项核心领域与国家标准保持高度协同。

NO. 79 片段79 字符数：140 AI特征：显著 0.5%

1. 保税监管严格遵循上级文件要求。上海综保区严格遵循海关总署2015年第59号公告要求，在准入关要求企业设立保税维修H账册，对生产过程进行全流程监管，建立符合海关监管要求的计算机管理系统，并对维修耗用、维修用料件、坏件及边角料等保税维修要件进行全程跟踪管理，与全国综保区统一标准。

NO. 80 片段80 字符数：99 AI特征：显著 0.3%

2. 结合上海本地优势开创特殊示范。在深度对标中央政策导向、精准落实国家制度要求的同时，上海综保区同时葆有先行先试的改革魄力，因地制宜创新监管规定，在保税维修领域打造在全国都可复制推广的制度创新样本。

NO. 81 片段81 字符数：111 AI特征：显著 0.4%

3. 税收政策开展新政试点，扩大政策红利优势。洋山、外高桥等海关特殊监管区域率先试点暂时进境修理税收新政，对来自境外暂时进境修理的货物实施保税管理，复运出境的免征关税及进口环节税，转为内销的则按修理后的实际报验状态照章征税。

NO. 82 片段82 字符数：87 AI特征：显著 0.3%

表3.3 上海综保区保税维修业务海关特殊监管政策及相关文件[footnoteRef:2] [2：表中资料来源：中华人民共和国海关总署官网、中华人民共和国上海海关文件]

NO. 83 片段83 字符数：88 AI特征：显著 0.3%

市商务委 市生态环境局 上海海关关于印发《上海市关于支持在综合保税区内开展维修业务的实施办法》的通知 沪商规〔2020〕8号 上海首个全球保税维修整体监管方案在奉贤综保区落地。

|  |      |         |         |                        |      |
|--|------|---------|---------|------------------------|------|
| NO. 84   | 片段84 | 字符数：193 | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.6% |
| <p>《中华人民共和国上海海关关于支持中国（上海）自由贸易试验区对接国际高标准经贸规则的实施措施》沪府发公告（2024）1号 提出简化保税维修货物的申报流程，精简随附单证与申报项目以提升通关效率；同时优化维修过程中替换坏件、旧件的分类管理与处置流程，允许统筹管理以减少繁琐核销；此外，特别针对航空维修产业提供专项支持，配合“径予放行”等制度保障航空急件快速通关，并支持在区内开展飞机试飞测试。</p> |      |         |         |                        |      |
| NO. 85   | 片段85 | 字符数：95  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.3% |
| <p>《关于在中国（上海）自由贸易试验区试点暂时进境修理有关税收政策的通知》（财关税〔2024〕18号） 上海自贸试验区（含临港新片区）内的洋山、外高桥等海关特殊监管区域试点暂时进境修理税收新政。</p>   |      |         |         |                        |      |
| NO. 86   | 片段86 | 字符数：117 | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.4% |
| <p>《在中国（上海）自由贸易试验区开展暂时进境修理试点的监管方案》 沪商贸发〔2024〕284号 详细规定了试点企业的准入条件及环保要求；设定了严格的退出机制，即对违规企业将移出试点名单，确保在享受保税红利的同时，有效防范走私与环保风险。</p>   |      |         |         |                        |      |
| NO. 87   | 片段87 | 字符数：172 | AI特征：疑似 | <div><div></div></div> | 0.6% |
| <p>上海市促进浦东新区保税维修业务发展若干规定 大幅拓宽业务边界。不仅允许综保区内企业开展目录外的医疗器械等“两头在外”维修，还首次支持区外企业（如自贸区其他片区）开展飞机、船舶等大型装备的高技术维修业务；同时，法规强制要求建立多部门联网的数字化监管平台，以法律形式确立了“发展与安全并重”的监管框架，为上海打造全球维修中心提供了坚实的法治基础。</p>                       |      |         |         |                        |      |
| NO. 88   | 片段88 | 字符数：22  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.1% |
| <p>上海综保区保税维修业务主要分为以下五种类型。</p>  |      |         |         |                        |      |
| NO. 89   | 片段89 | 字符数：54  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.2% |
| <p>1. 常规目录内维修。作为上海综保区内保税维修业务中最基本的内容，常规目录内维修主要适用于综合保税区内企业。</p>  |      |         |         |                        |      |
| NO. 90   | 片段90 | 字符数：44  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.1% |
| <p>2. 集团自产产品维修。这一政策旨在突破目录限制，主要适用于自贸试验区内的综合保税区企业。</p>   |      |         |         |                        |      |
| NO. 91   | 片段91 | 字符数：55  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.2% |
| <p>3. 特定医疗器械维修。此为上海境内特别针对高技术医疗设备推出的专项政策，适用于上海综合保税区内符合条件的企业。</p>  |      |         |         |                        |      |
| NO. 92   | 片段92 | 字符数：68  | AI特征：显著 | <div><div></div></div> | 0.2% |

4. 大型设备维修。上海综保区的大型设备维修许可范围正不断从区内向区外延伸，主要适用于自贸试验区内、海关特殊监管区域外的海关高级认证企业。

NO. 93 片段93 字符数：63 AI特征：显著 0.2%

5. 试点项目维修。本维修类型上海保税维修体系中最为灵活、富有前瞻性的业务类型，适用于全市范围内获得保税维修政策支持的重点企业。

NO. 94 片段94 字符数：53 AI特征：显著 0.2%

1. 分区域监管、分类施策。上海综保区内的保税维修监管模式打破了“一刀切”的模式限制，分区域实施差异化管理。

NO. 95 片段95 字符数：56 AI特征：显著 0.2%

2. 严格管理保税维修全流程，企业风险可控。上海的保税维修业务主要在海关特殊监管区域内开展，实行了严格的封闭管理。

NO. 96 片段96 字符数：53 AI特征：显著 0.2%

3. 加深数字化智慧监管模式。上海综保区目前在保税维修领域大力推行数字化转型，积极搭建多部门联网的监管平台。

NO. 97 片段97 字符数：94 AI特征：显著 0.3%

4. 追求制度创新，构建高端产业链。上海的创新模式打破了“两头在外”或“两头在内”的“双U”型通道模式，创新为允许国内料件进区维修后销往国外以及国外料件进区维修后销往国内的“X”型通道模式。

NO. 98 片段98 字符数：50 AI特征：疑似 0.2%

然而目前，上海综保区现行的贸易管制政策对部分产品仍存在严格限制，部分需许可证管理的产品审批耗时较长。

NO. 99 片段99 字符数：57 AI特征：疑似 0.2%

企业滥用保税维修政策的根本驱动力在于利用海关监管的漏洞和综保区政策的利润差异实现非法牟利，主要体现在以下几个方面：

NO. 10  
0 片段100 字符数：67 AI特征：显著 0.2%

1. 实现非法资金收入。部分企业通过将高价值货物伪报为待维修货物进入上海综保区，实质上是为了在综保区内进行仓储或非法流转，逃避巨额关税。

NO. 10  
1 片段101 字符数：44 AI特征：显著 0.1%

2. 粉饰财务报表信息，获取股民信任。上海综保区内企业数量多、资金便捷流动，金融资源丰富。

NO. 10  
2 片段102 字符数：76 AI特征：显著 0.3%

3. 非法转移资金。上海综保区是高水平对外开放的窗口，各类资金流动极为便利，保税维修业务同时具备服务贸易属性，更成为了不法企业企图跨境转移资金的天然温床。

NO. 10  
3 片段103 字符数：70 AI特征：显著 0.2%

4. 规避海关监管，非法牟利。上海综保区内仍对部分高风险特定商品实行严格监管，部分企业若企图逃避海关监管，则可能利用保税维修渠道进行违规操作。

NO. 10  
4 片段104 字符数：116 AI特征：疑似 0.4%

针对上文中所提到的，在上海综保区保税维修业务中存在的料件擅自内销、伪报产品用途、资金违规失控及知识产权侵权牟利等政策滥用风险，笔者将结合上海综保区的制度创新特色优势，并从源头准入到全流程监控再到结果处置、闭环管理的顺序建立预防机制。

NO. 10  
5 片段105 字符数：71 AI特征：显著 0.2%

1. 把牢源头准入关口，构建信用管理常态化机制。在事前准入环节，上海综保区应充分发挥政策导向、完善准入机制，从源头上筛选出诚信可靠的低风险企业。

NO. 10  
6 片段106 字符数：105 AI特征：显著 0.3%

2. 加强企业特征监控，实施风险研判。筛选出优质企业依靠各部门综合研判企业的风险信息，在确保产品在综保区内“原进原出”、风险可控的前提下，可以筛选出信誉良好、拥有优质维修项目和稳定业务来源的企业开展试点创新政策。

NO. 10  
7 片段107 字符数：64 AI特征：显著 0.2%

3. 适度放宽准入政策。保税维修作为潜在的巨大产业，在中国具有很好的发展前景，无论是推动经济还是带动相关产业的发展都是潜力无穷的。

NO. 10  
8 片段108 字符数：68 AI特征：显著 0.2%

1. 严密监管，加大改革力度。政策执行效率较低严重影响了良好政策在实践中的作用，甚至限制了园区的发展(Kuang M 等, 2013) [9]。

NO. 10  
9 片段109 字符数：82 AI特征：显著 0.3%

2. 创新监管制度。面对加工贸易监管新的客观情况，取消现有的加工贸易手（账）册，对于将加工贸易改革引向深处促进企业发展具有重要的现实意义(掌孝恩, 2020) [11]。

NO. 11  
0 片段110 字符数：51 AI特征：显著 0.2%

3. 全链条生产体系监管。保税维修业务中涉及全链条生产加工体系，对中间产成品、半成品等的监管是重中之重。

NO. 11  
1 片段111 字符数：70 AI特征：显著 0.2%

跟踪问效，落实第三方处置机制，实现闭环管理。在管理中应当切断保税维修过程中产生的废弃料件流入国内市场的路径，并建立起规范的环保处置闭环链条。

NO. 11  
2 片段112 字符数：64 AI特征：显著 0.2%

1. 深化协同监管，构建多方共治的联动监管格局。保税维修的政策滥用风险防控不能仅靠海关一个部门单打独斗更，需要多部门凝聚治理合力。

NO. 11  
3 片段113 字符数：82 AI特征：显著 0.3%

2. 强化国际联动，对接国际高标准经贸规则。在制定投资政策时，鄂尔多斯综合保税区就充分借鉴具有良好国际发展趋势的保税区的成功经验(Gao Y J, 2025) [15]。

NO. 11  
4 片段114 字符数：95 AI特征：疑似 0.3%

本文以上海综合保税区为重点案例，借助典型案例分析综保区内保税维修政策滥用风险的典型类型，接下来采用文献阅读法进一步阐明保税维修的政策实施现状及重点风险表征，最后针对性提出预防机制的构建路径。

NO. 11  
5 片段115 字符数：56 AI特征：显著 0.2%

1. 目前我国保税维修政策为企业带来巨大的政策红利，然而红利与风险并存，金钱利益成为了企业政策滥用风险的根本来源。

NO. 11  
6 片段116 字符数：86 AI特征：显著 0.3%

2. 当前的保税维修政策滥用风险呈现出专业化、隐蔽化、链条化特征。本文从政府官方文件、律师事务所公开案例及权威新闻网站中搜集出保税维修政策滥用的大量案例并分类筛选出典型案例。

NO. 11  
7 片段117 字符数：51 AI特征：显著 0.2%

3. 为应对现存风险，本文构建全链条闭环管理的政策滥用预防机制，以期实现保税维修业务发展与安全有机统一。

NO. 11  
8 片段118 字符数：69 AI特征：疑似 0.2%

本文构建的风险预防路径以全流程、精细化的特点作为基本考量，从企业准入、监管流程、耗材处理、废物处置、部门协同五个维度全面提升治理监管效能。

NO. 11  
9 片段119 字符数：63 AI特征：显著 0.2%

1. 严格把控源头准入环节。建立清单管理与企业信用相结合的双重防控机制，落实分级报备制度，根据产业发展需求动态调整维修商品目录。

NO. 12  
0 片段120 字符数：90 AI特征：显著 0.3%

2. 实施精准高效监管模式。上海综保区可依托制度创新优势推进数字化监管应用，针对不同行业和企业特点制定差异化监管措施，对特殊维修品类制定专项管理规范，合理区分不同货物流向的监管要求。

NO. 12  
1

片段121

字符数：96

AI特征：显著

0.3%

3. 强化保税维修耗材全程管理。重点开展工单精准核销及内销征税管控，深入使用电子化信息化手段记录维修全流程，对产成品的运输、交接、处理全过程跟踪监控，严防境外废物非法流入，明确核查耗材使用流向。

NO. 12  
2

片段122

字符数：69

AI特征：显著

0.2%

4. 深化跨部门协同监管。强化综合保税区管理机构统筹责任主体，加强海关、商务、生态环境等多部门协作机制，打通内部信息共享渠道，形成监管合力。

NO. 12  
3

片段123

字符数：63

AI特征：疑似

0.2%

站在2026年的时间节点回望，上海综合保税区保税维修业务已从早期的粗放式增长迈入了制度创新与风险防控并重的制度改革创新深水区。

NO. 12  
4

片段124

字符数：112

AI特征：疑似

0.4%

本文从案例入手总结政策滥用的共性特征，接下来构建预防机制，以较为逻辑框架完成了对上海综保区现状、典型案例、违规手法演变历程等重点内容的拆解，并通过构建适配上海地区特色，值得深入复制推广的全链条预防机制对前文分析内容进行生化。

- 说明：
- 1、支持中、英文内容检测；
  - 2、AI特征值=AI特征字符数/总字符数；
  - 3、红色代表AI特征显著部分，计入AI特征字符数；
  - 4、棕色代表AI特征疑似部分，未计入AI特征字符数；
  - 5、检测结果仅供参考，最终判定是否存在学术不端行为时，需结合人工复核、机构审查以及具体学术政策的综合应用进行审慎判断。



关注微信公众号